

# 2012 年度人力资源和社会保障 事业发展统计公报

人力资源和社会保障部

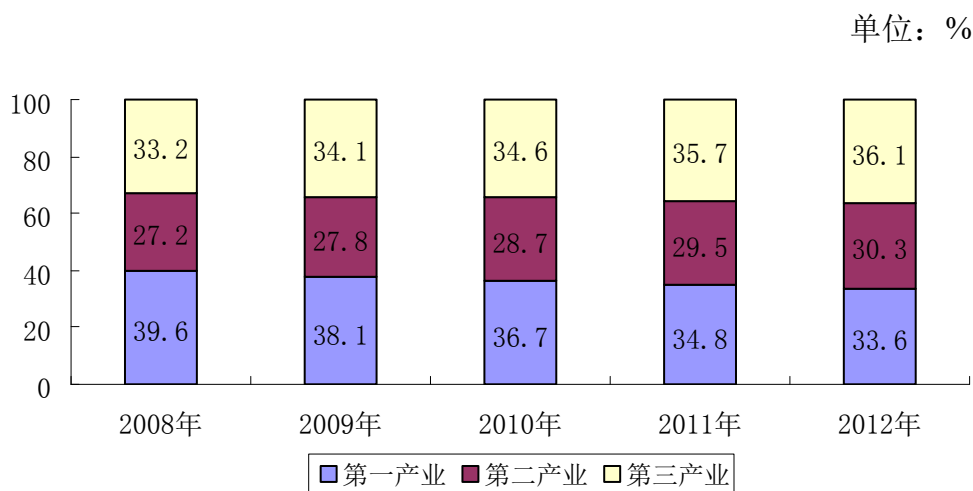
2012 年是我国发展进程中具有重大而深远意义的一年。在党中央、国务院的坚强领导下，我们紧紧围绕党和国家工作大局，坚持民生为本、人才优先工作主线，扎实工作，稳中求进，各项人力资源和社会保障工作取得了显著成绩。

## 一、劳动就业

年末全国就业人员 76704 万人，比上年末增加 284 万人；其中城镇就业人员 37102 万人，比上年末增加 1188 万人。全国就业人员中，第一产业就业人员占 33.6%；第二产业就业人员占 30.3%；第三产业就业人员占 36.1%。

2012 年全国农民工总量达到 26261 万人，比上年增加 983 万人，其中外出农民工 16336 万人。

图 1 近五年全国就业人员产业构成情况



全年城镇新增就业人数 1266 万人，城镇失业人员再就业人数 552 万人，就业困难人员就业人数 182 万人。年末城镇登记失业人数为 917 万人，城镇登记失业率为 4.1%。全年全国共帮助 5.86 万户零就业家庭实现每户至少一人就业。组织 2.84 万名高校毕业生到农村基层从事“三支一扶”的工作。

图 2 近五年城镇新增就业人数

单位：万人

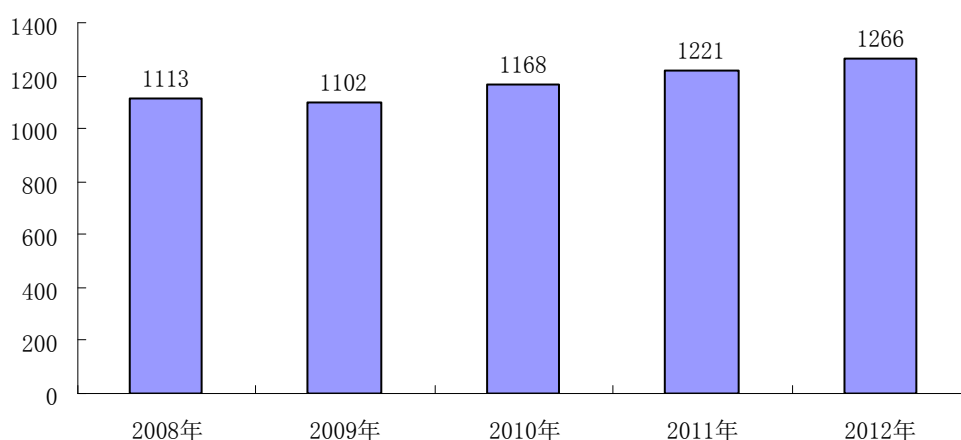


图 3 近五年城镇失业人员再就业人数

单位：万人

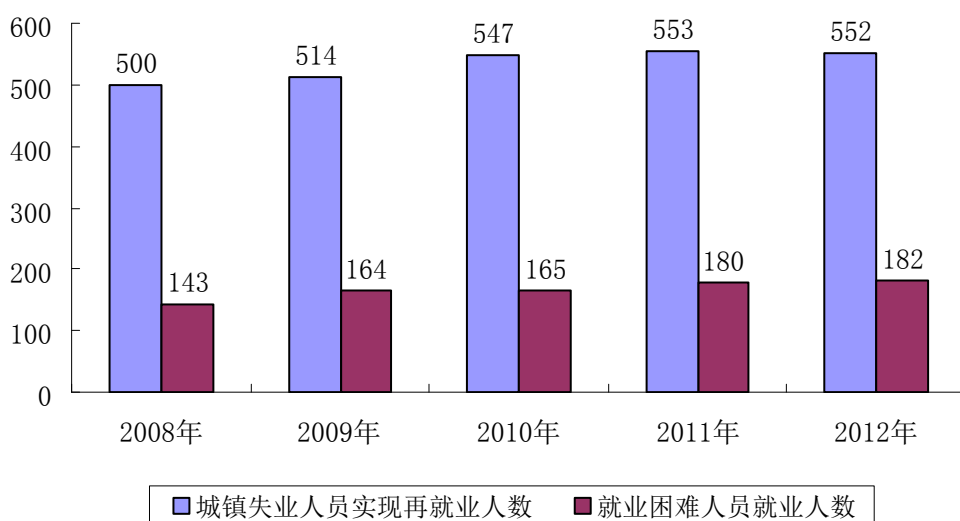
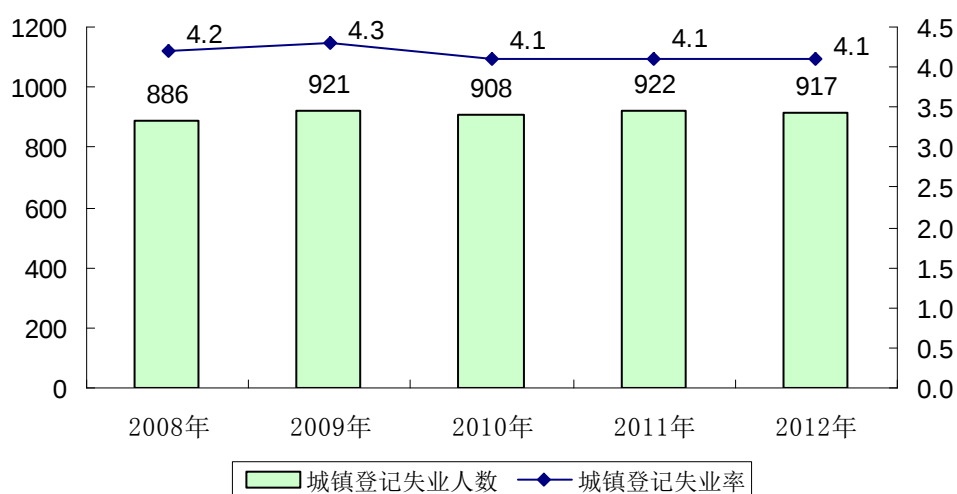


图4 近五年城镇登记失业人数及登记失业率

单位：万人，%



年末持外国人就业证在中国工作的外国人共 24.64 万人，持台港澳人员就业证在内地工作的台港澳人员共 9.15 万人。

人力资源管理进一步规范。下发了《关于加强人力资源服务机构诚信体系建设的通知》，在全国人力资源服务机构中启动了以“诚信服务树品牌，规范管理促发展”为主题的诚信体系建设活动，推动服务机构依法经营、诚信服务，进一步形成统一开放、公平诚信、竞争有序的市场环境。在全国范围内开展了清理整顿人力资源市场秩序专项行动，共检查职介机构和用人单位近 15 万户次，查处违法案件近 1 万件，其中取缔非法职业中介活动 2815 起，吊销许可证 113 件、吊销营业执照 1126 件。人力资源服务体系进一步完善。截止到 2012 年底，全国县以上政府部门设立公共就业和人才服务机构等各类服务行业达 2.8 万家。各类人力资源服务机构以市场需求为导向，全年共为 1888 万家次用人单位提供各类人力资源服务，不断拓展人力资源服务领域，丰富了服务内容，提升了服务水平。

## 二、社会保险

社会保险工作深入开展，社会保障体系建设取得重大进展。全年五项社会保险（不含城乡居民社会养老保险）基金收入合计28909亿元，比上年增长4866亿元，增长率为20.2%。基金支出合计22182亿元，比上年增长4127亿元，增长率为22.9%。

图5 近五年社会保险参保人数

单位：万人

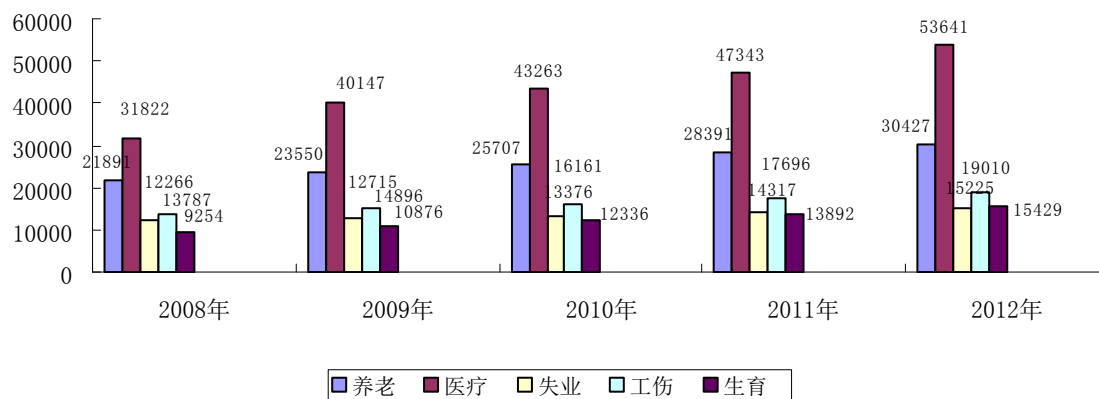
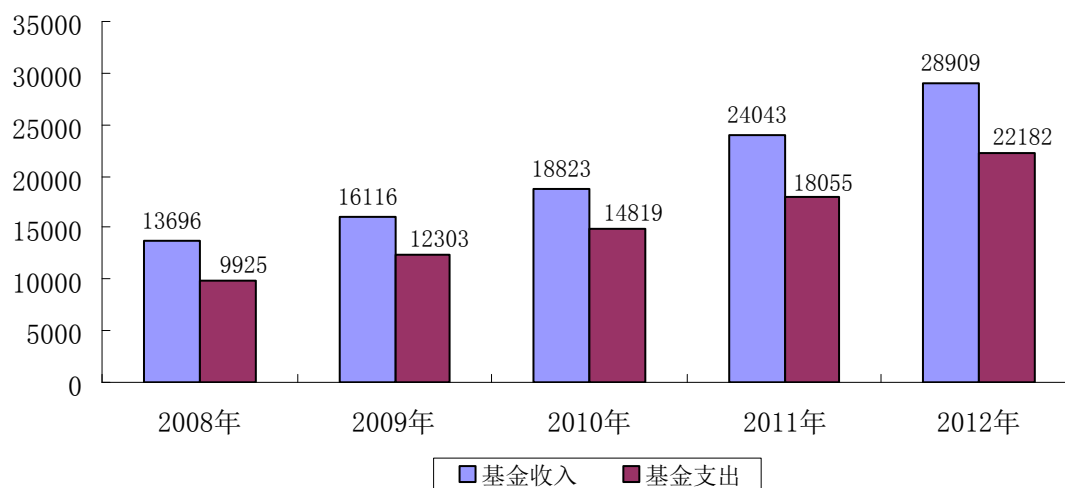


图6 近五年社会保险基金收支情况

单位：亿元



## （一）养老保险

年末全国参加城镇基本养老保险人数为 30427 万人，比上年末增加 2036 万人。其中，参保职工 22981 万人，参保离退休人员 7446 万人，分别比上年末增加 1416 万人和 619 万人。年末参加基本养老保险的农民工人数为 4543 万人，比上年末增加 403 万人。年末参加企业基本养老保险人数为 28272 万人，比上年末增加 1988 万人。

企业退休人员基本养老金待遇提高，且全部按时足额发放。年末纳入社区管理的企业退休人员共 5328 万人，占企业退休人员总数的 78.3%，比上年末提高 1 个百分点。

全年城镇基本养老保险基金总收入 20001 亿元，比上年增长 18.4%，其中征缴收入 16467 亿元，比上年增长 18.0%。各级财政补贴基本养老保险基金 2648 亿元。全年基金总支出 15562 亿元，比上年增长 21.9%。年末基本养老保险基金累计结存 23941 亿元。

年末辽宁、吉林、黑龙江、天津、山西、上海、江苏、浙江、山东、河南、湖北、湖南、新疆等 13 个做实企业职工基本养老保险个人账户试点省份共积累基本养老保险个人账户基金 3396 亿元。全国 31 个省份和新疆生产建设兵团已建立养老保险省级统筹制度。在山西、上海、浙江、广东、重庆等 5 个省市开展的事业单位工作人员养老保险制度改革试点工作稳步推进。

年末全国所有县级行政区全面开展国家城乡居民社会养老保险工作。年末国家城乡居民社会养老保险参保人数 48370 万人，比上年末增加 15187 万人。其中实际领取待遇人数 13075 万

人。全年城乡居民社会养老保险基金收入 1829 亿元，比上年增长 64.8%。其中个人缴费 594 亿元，比上年增长 41.0%。基金支出 1150 亿元，比上年增长 92.2%。基金累计结存 2302 亿元。

年末全国有 5.47 万户企业建立了企业年金，比上年增长 21.8%；参加职工人数为 1847 万人，比上年增长 17.1%；年末企业年金基金累计结存 4821 亿元。

## （二）医疗保险

年末全国参加城镇基本医疗保险人数为 53641 万人，比上年末增加 6298 万人。其中，参加城镇职工基本医疗保险人数 26486 万人，比上年末增加 1258 万人；参加城镇居民基本医疗保险人数为 27156 万人，比上年末增加 5040 万人。在职工基本医疗保险参保人数中，参保职工 19861 万人，参保退休人员 6624 万人，分别比上年末增加 913 万人和 346 万人。年末参加医疗保险的农民工人数为 4996 万人，比上年末增加 355 万人。

全年城镇基本医疗保险基金总收入 6939 亿元，支出 5544 亿元，分别比上年增长 25.3%和 25.1%。年末城镇基本医疗统筹基金累计结存 4947 亿元（含城镇居民基本医疗保险基金累计结存 760 亿元），个人账户积累 2697 亿元。

## （三）失业保险

年末全国参加失业保险人数为 15225 万人，比上年末增加 908 万人。其中，参加失业保险的农民工人数为 2702 万人，比上年末增加 311 万人。年末全国领取失业保险金人数为 204 万人，比上年末增加 7 万人。全年共为 72 万名劳动合同期满未续订或提前解除劳动合同的农民合同制工人支付了一次性生活补助。

全年失业保险基金收入 1139 亿元，比上年增长 23.4%，支出 451 亿元，比上年增长 4.1%。年末失业保险基金累计结存 2929 亿元。

#### （四）工伤保险

年末全国参加工伤保险人数为 19010 万人，比上年末增加 1314 万人。其中，参加工伤保险的农民工人数为 7179 万人，比上年末增加 352 万人。全年认定（视同）工伤 117.4 万人，比上年减少 2.8 万人；全年评定伤残等级人数为 51.3 万人，比上年增加 0.3 万人。全年享受工伤保险待遇人数为 191 万人，比上年增加 28 万人。

全年工伤保险基金收入 527 亿元，支出 406 亿元，分别比上年增长 12.9% 和 41.9%。年末工伤保险基金累计结存 737 亿元，储备金结存 125 亿元。

#### （五）生育保险

年末全国参加生育保险人数为 15429 万人，比上年末增加 1537 万人。全年共有 353 万人次享受了生育保险待遇，比上年增加 88 万人次。

全年生育保险基金收入 304 亿元，支出 219 亿元，分别比上年增长 38.4% 和 57.6%。年末生育保险基金累计结存 428 亿元。

### 三、人才队伍建设

人才队伍建设不断加强，以贯彻落实人才规划纲要为主线，充分发挥政府人才工作综合管理的职能作用，不断加大人才工作力度。

截至 2010 年底，人才资源总量稳步增长。全国人才资源总

量达到 1.2 亿人，比 2008 年增加 780 万人。人才资源总量占人力资源总量的比重达到 11.1%。其中，企业经营管理人才资源 2979.8 万人，专业技术人才资源 5550.4 万人（具有专业技术职称的企业经营管理人才资源交叉统计在其中），高技能人才资源 2863.3 万人，农村实用人才资源 1048.6 万人。

截至 2012 年底，享受国务院政府特殊津贴专家累计评选出 16.7 万人，其中高技能人才 1286 人，累计选拔有突出贡献中青年专家 5200 多人，百千万人才工程国家级人选 4100 多人。全年留学回国人员总数为 27.29 万人，比上年增长 46.57%。从 1978 年到 2012 年，各类留学回国人员总数累计达 109.12 万人。

2012 年末，全国共建成各级各类留学人员创业园 260 余家，其中人力资源和社会保障部与地方政府共建创业园 41 家，入园企业超过 1.7 万家。博士后科研工作站总数达到 2129 个，博士后科研流动站总数达到 2703 个。全年招收博士后研究人员 1.25 万人。

全年全国专业技术人员参加继续教育达 3700 多万人次。深入实施专业技术人员知识更新工程，新确定 20 个国家级专业技术人员继续教育基地，举办 200 期国家级高级研修项目，累计培养 1 万多名高层次专业技术人员，各地各部门累计培训约 109 万名急需紧缺人才和骨干专业技术人员。稳步实施新疆、西藏少数民族科技骨干特殊培养工作，共培养 520 名少数民族专业技术人员，开展四批专家服务团活动。

全年全国 511 万人参加专业技术人员资格考试，其中取得专业技术人员职业资格证书的有 145 万人。截至 2012 年底，全国



累计共有 1575 万人取得各类专业技术人员资格证书。

年末全国共有技工学校 2892 所，在校学生 422.8 万人。全年技工学校面向社会开展培训 551.3 万人次。年末全国共有就业训练中心 3913 所，民办培训机构 18897 所。全年共组织开展各类职业培训 2049 万人次，包括：就业技能培训 1196 万人次，岗位技能提升培训 546 万人次，创业培训 191 万人次，其他培训 116 万人次。其中，各类农民工培训 883 万人次，城镇登记失业人员培训 409 万人次，城乡未继续升学的应届初高中毕业生培训 165 万人次。

年末全国共有职业技能鉴定机构 10963 个，职业技能鉴定考评人员 21.34 万人。全年共有 1830.55 万人参加了职业技能鉴定，比上年增长 4.85%；1548.78 万人取得不同等级职业资格证书。其中取得技师、高级技师职业资格的有关 46.71 万人。

#### 四、公共人事管理

履行公共人事管理职能，公务员管理工作不断加强，人事制度改革逐步深化。

圆满完成 2012 年公务员录用考试任务。全国共录用公务员 18.8 万人，其中，中央机关及其直属机构 1.8 万人，地方 17 万人。认真完成评比达标表彰项目审核工作。对 53 个地方和部门申报的 221 个评比达标表彰项目组织了评审工作，其中不同意 60 个。圆满完成各类政府表彰工作。全年共表彰先进集体 3208 个、先进个人 4862 名，追授 15 名个人荣誉称号。顺利组织实施省部级以上荣誉称号获得者休假疗养活动。分别会同江西、吉林、湖南和福建等四省公务员局组织了 4 期、84 名省部级以上荣誉

称号获得者休假疗养活动。

事业单位人事制度改革取得积极进展，聘用制度推进范围继续扩大，基本实现全覆盖。事业单位岗位设置管理制度初步入轨，全国事业单位岗位备案核准率超过 90%，其中，中央事业单位达到 92.4%，地方事业单位达到 90.7%。截至 2012 年底，事业单位新进人员公开招聘工作已经在全国范围内基本实现全覆盖，初步建立了公开、竞争、择优选拔新进人员的制度框架。2012 年 3 月，会同中组部联合下发《关于开展事业单位公开招聘工作检查情况的通报》（组通字[2012]16 号）。

军队转业干部安置任务顺利落实。全年安置军队转业干部 4.6 万余名。安置到党政机关和参公事业单位的占计划分配总数的 82.1%，其他事业单位的占 16.5%，国有企业的占 1.4%；1.2 万余名师团职干部得到重点安置，4100 余名功臣模范以及长期在艰苦边远地区和特殊岗位工作的军转干部得到照顾安置。

## 五、工资分配

2012 年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为 46769 元，与 2011 年的 41799 元相比，增加了 4970 元，同比增长 11.9%，增幅下降 2.5 个百分点。2012 年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 28752 元，与 2011 年的 24556 元相比，增加了 4196 元，同比增长 17.1%，增幅降低 1.2 个百分点。2012 年末，外出农民工人均月收入水平为 2290 元，比上年提高 241 元，增长 11.8%。

2012 年，全国共有 25 个省份调整了最低工资标准，平均调增幅度为 20.2%。月最低工资标准最高的是深圳市的 1500 元，小时最低工资标准最高的是北京市的 14 元。

事业单位工作人员收入分配制度改革稳步推进，各地义务教育学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资实施到位，其他事业单位绩效工资正在有序实施，部分省份基本完成。规范公务员津贴补贴工作继续推进。

## 六、劳动关系与劳动者权益维护

全面推进小企业劳动合同制度实施专项行动，继续开展农民工劳动合同签订“春暖行动”，促进用人单位与劳动者依法签订并履行劳动合同。年末，全国企业劳动合同签订率达到 88.4%。

大力推进集体合同制度实施“彩虹计划”。年末，经各地人力资源社会保障部门审核备案的当期有效集体合同 131.1 万份，覆盖职工 1.45 亿人。

全年各级劳动人事争议调解组织和仲裁机构共受理劳动人事争议案件 140.3 万件。结案 126.1 万件（不包括仲裁机构不予受理数），其中调解组织结案 61.8 万件，占 49.0%。仲裁机构立案受理劳动人事争议 64.1 万件，结案率为 94.7%；调解组织受理（含仲裁机构案外调解）76.2 万件。

各级仲裁机构立案受理劳动人事争议 64.1 万件，比上年增加 8.8%，涉及劳动者 88.2 万人，比上年增加 13.2%。其中集体劳动争议 0.7 万件，涉及劳动者 23.2 万人。当期共审结劳动争议案件 64.3 万件，比上年增加 8.5%。

2012 年末，全国共有劳动保障监察机构 3291 个，各级人力资源社会保障部门配备专职劳动保障监察员 2.5 万人。

在全国范围内重点开展了清理整顿人力资源市场秩序、用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规情况与农民工工资支付

情况等专项执法活动。全年共主动检查用人单位 207.6 万户次，涉及劳动者 1.1 亿人次，对 213.1 万户次用人单位进行了书面审查，涉及劳动者 0.9 亿人次，查处各类劳动保障违法案件 41.2 万件，较上年上升 8.4%。其中，调查处理举报投诉案件 36.6 万件，较上年上升 5.5%。通过劳动保障监察执法，责令用人单位与 805.5 万名劳动者补签了劳动合同，责令用人单位为 622.5 万人次劳动者追发工资等待遇 200.8 亿元，督促 8.4 万户用人单位办理了社会保险登记、申报，督促 12.5 万户用人单位补缴社会保险费 52.2 亿元，责令用人单位退还收取劳动者的风险抵押金 0.3 亿元。同时，全国劳动保障监察机构依法取缔非法职业中介机构 4133 户。

## 七、人力资源社会保障法制建设

人力资源社会保障立法工作取得新成果。2012 年 12 月 28 日，全国人大常委会发布了《关于修改〈中华人民共和国合同法〉的决定》，于 2013 年 7 月 1 日起施行；2012 年 4 月 28 日，国务院公布了《女职工劳动保护特别规定》(国务院令 第 619 号)。此外，我部与监察部联合颁布了《事业单位工作人员处分暂行规定》(人社部令 第 18 号)，同时积极协调推进《生育保险办法》、《特殊工时管理规定》等一批部门规章的起草制定工作。

普法工作开创新局面。举办了全国人力资源社会保障“六五”普法骨干培训班，对来自全国各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团和各副省级市从事普法工作的同志进行了培训。

执法监督工作扎实开展。积极推动我部行政审批制度改革，国务院第六批行政审批制度改革取消我部省级基本医疗保险乙类药品目录审批、留学归国人员科研经费择优资助项目审批，下

放设立技工院校审批、台港澳居民在内地就业许可。

## 八、基础设施建设

基层劳动就业和社会保障服务设施建设加速推进。2012年基层劳动就业和社会保障服务设施建设试点范围进一步扩大，继续在中西部地区（含福建中央苏区和山东革命老区）266个县、1010个乡镇（街道）开展基层服务设施试点建设。2010年试点启动两年来，已有257个县、1300个乡镇完成试点项目建设并投入使用，有效改善了基层劳动就业和社会保障服务条件，提高了基层公共服务能力和办事效率。

标准化工作迈向新台阶。印发《人力资源和社会保障标准化规划（2011-2015年）》，全面指导未来五年人力资源和社会保障标准化工作。会同发改委、国标委等国务院27部委编制了《社会管理和公共服务标准化工作“十二五”行动纲要》，劳动就业和社会保险领域标准列为国家“十二五”期间标准化重点任务和重大工程，推进劳动就业和社会保险基本公共服务均等化。组织劳动就业和社会保险标准化理论研究，开展了《公共就业服务标准体系研究》和《社会保险管理与服务标准体系研究》，全面提升标准化基础科研对标准化事业发展的支撑作用。加强标准化人才队伍建设。举办了《人力资源社会保障标准化规划（2011-2015年）》培训班，进一步提高了对标准化工作的认识，对贯彻落实标准化十二五规划，积极推动标准化工作的开展起到积极作用。

全面完成了金保工程一期建设，并顺利通过竣工验收。到2012年底，31个省份实现了部、省、市三级网络贯通。全国已通过社会保障卡发行审批注册程序的地级以上城市达到324个，

实际发卡地区已达 293 个，实际持卡人数达到 3.41 亿。新农保和城居保业务系统已覆盖全国 31 个省份的 2605 个县，占 94%。社保跨地区系统建设迈出坚实步伐，养老、医保关系转移系统分别已有 29 个、12 个省份的 256 个和 44 个地市入网。信息化公共服务能力进一步提升，31 个省份 307 个地市开通 12333 电话咨询服务。

**注：**

1.本公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

2.本公报中的有关数据为正式年报数据，与《中华人民共和国 2012 年国民经济和社会发展统计公报》中的部分数据有所不同。

3.全国就业人员及分三次产业人员数据、农民工数量和年平均工资有关数据来源于国家统计局。

4.现行人才资源统计为每五年开展两次全口径统计调查。目前最新全口径人才资源统计数据为 2010 年底数据。

5.本公报中部分数据因四舍五入原因，存在着与分项合计不等的情况；增量及增长率根据四舍五入前数据计算。